**THUYẾT MINH**

**DỰ THẢO TIÊU CHUẨN QUỐC GIA**

**PHÒNG CHÁY, CHỮA CHÁY RỪNG - YÊU CẦU**

**KỸ THUẬT CHUNG**

Forest fires prevention and fighting – General technical regulations

THUYẾT MINH DỰ THẢO TIÊU CHUẨN QUỐC GIA

“ Phòng cháy, chữa cháy rừng- Yêu cầu kỹ thuật chung”

**I. THÔNG TIN CHUNG**

Tổ chức chủ trì biên soạn: Trường Đại học Lâm nghiệp

Thời gian xây dựng: 2023-2024

II. TÓM TẮT TÌNH HÌNH ĐỐI TƯỢNG TIÊU CHUẨN; LÝ DO VÀ MỤC ĐÍCH XÂY DỰNG

**2.1. Tình hình đối tượng TCVN**

**Trên thế giới:**

Theo báo cáo công bố của Chương trình Môi trường Liên hợp quốc (UNEP) số vụ cháy rừng nghiêm trọng trên thế giới sẽ tăng mạnh trong những thập kỷ tới do hệ quả của việc Trái đất ấm dần lên. Thực tế, trong 3 năm trở lại đây các đợt nắng nóng, thời tiết khô hạn và độ ẩm của đất giảm do sự ấm dần lên của Trái đất, đã góp phần gây ra các đám cháy rừng lớn nhất thế giới trong lịch sử tại miền Tây nước Mỹ, Australia và khu vực Địa trung Hải. Cháy rừng tác động lâu dài đến con người về mặt xã hội, sức khoẻ và tâm lý, cướp đi mạng sống của nhiều loài động thực vật, đẩy một số loài đến nguy cơ bị tuyệt chủng. Ngoài ra, cháy rừng còn khiến biến đổi khí hậu tăng tốc, tạo ra một vòng luẩn quẩn giữa cháy rừng và nhiệt độ tăng. Theo thống kê của UNEP chỉ riêng tháng 7 và 8 năm 2021, cháy rừng gia tăng đã thải ra hơn 2,5 tỷ tấn CO2 làm Trái đất ấm lên, tương đương với lượng khí phát thải hàng năm của Ấn Độ. Hiện nay, trên một số nước trên nói riêng và thế giới nói chung đã có các qui định liên quan đến an toàn phòng cháy và chữa cháy rừng (FAO, 2009; IFSS, 2020).

Trong tiêu chuẩn ngành 04 TCN 89-2006, Quy phạm phòng cháy, chữa cháy rừng Thông, cũng đã quy định cấp dự báo gồm 5 cấp và các đặc trưng của từng cấp nhưng không quy định phương pháp để xác định các cấp dự báo cháy rừng cụ thể. Quyết định số 127/2000/QĐ-BNN-KL ngày 11/12/2000 của Bộ Nông nghiệp và PTNT ban hành quy định về cấp dự báo, báo động và biện pháp tổ chức thực hiện phòng cháy, chữa cháy rừng chỉ quy định cháy rừng nhưng không đưa ra các yêu cầu chung về an toàn phòng cháy và chữa cháy rừng.

Liên quan đến công trình phòng cháy, chữa cháy rừng theo quy định tại Điều 5, Thông tư 25/2019/TT-BNNPTNT, đến thời điểm hiện nay đã có một số tiêu chuẩn được xây dựng và công bố gồm: TCVN 12829-1:2020, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Đường băng cản lửa – Phần 1: Băng trắng; TCVN 12829-2:2020, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Đường băng cản lửa – Phần 2: Băng xanh; TCVN 13354:2021, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Biển báo; TCVN 13355:2021, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Chòi quan sát phát hiện cháy rừng. Tuy nhiên, chưa có tiêu chuẩn nào quy định về phân loại cháy rừng, quy định chung về phòng cháy và chữa cháy rừng để các tỉnh thống nhất khi triển khai các hoạt động kiểm tra định kỳ và đột xuất về an trong phòng cháy và chữa cháy rừng.

**2.2. Lý do và mục đích xây dựng tiêu chuẩn**

Tại Mục a Khoản 1 Điều 104 Luật Lâm nghiệp quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Kiểm lâm trong việc tổ chức xây dựng chương trình, kế hoạch phòng cháy và chữa cháy rừng; Tại Mục c Khoản 1 Điều 104 Luật Lâm nghiệp quy định tổ chức lực lượng chuyên ngành về phòng cháy và chữa cháy rừng, theo dõi diễn biến rừng hàng năm.

An toàn về phòng cháy và chữa cháy rừng được quy định tại Điều 50 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định các nội dung kiểm tra an toàn về phòng cháy và chữa cháy rừng tại Khoản 1; Chế độ kiểm tra định kỳ và kiểm tra đột xuất an toàn về phòng cháy và chữa cháy rừng tại Khoản 2; Trách nhiệm kiểm tra an toàn phòng cháy và chữa cháy rừng trước và trong mùa khô hanh tại Khoản 3. Tuy nhiên, do chưa có quy định cụ thể về yêu cầu chung trong phòng cháy và chữa cháy rừng, qui định chế độ kiểm tra trong phòng cháy và chữa cháy rừng định kỳ và đột xuất, trách nhiệm trong phòng cháy và chữa cháy rừng trước và trong mùa khô, kết quả kiểm tra trong phòng cháy và chữa cháy rừng ở các địa phương cũng khác nhau, không có sự thống nhất.

Tại Điều 3, Thông tư 25/2019/TT-BNNPTNT đã đề cập đến nguyên tắc phòng cháy và chữa cháy. Tại Điều 11 đề cập đến việc chỉ đạo vào chỉ huy chữa cháy rừng. Tuy nhiên, chưa có quy định thống nhất trong chỉ đạo và chỉ huy chữa cháy rừng trong trường hợp có nhiều lực lượng tham gia chữa cháy rừng nên thực tế triển khai việc chỉ đạo và chỉ huy chữa cháy rừng ở các địa phương không có sự thống nhất. Vì vậy, việc xây dựng TCVN “Phòng cháy, chữa cháy rừng- yêu cầu kỹ thuật chung” là rất cần thiết để thống nhất việc chỉ đạo và chỉ huy phục vụ công tác quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy rừng trong lĩnh vực lâm nghiệp.

**III. GIẢI THÍCH NHỮNG NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO TCVN**

**1. Tóm tắt những chương, phần chính của tiêu chuẩn**

Lời nói đầu

1. Phạm vi áp dụng

2. Tài liệu viện dẫn

3. Thuật ngữ và định nghĩa

4. Điều kiện áp dụng

5. Phân loại cháy rừng

5.1. Phân loại theo dạng cháy

*5.1 Cháy tán*

*5.2. Cháy dưới tán*

*5.3. Cháy ngầm*

5.2. Phân loại theo quy mô đám cháy

*5.2.1. Đám cháy nhỏ*

*5.2.2. Đám cháy trung bình*

*5.2.3. Đám cháy lớn*

5.3. Phân loại cháy theo loại rừng điển hình

*5.3.1. Cháy rừng tự nhiên*

*5.3.2. Cháy rừng trồng*

*5.3.3. Cháy rừng trên đất than bùn (rừng tràm)*

6. Yêu cầu kỹ thuật trong phòng cháy và chữa cháy rừng

*4.3.1. Kỹ thuật chung trong phòng cháy rừng, chữa cháy theo dạng cháy*

*4.3.2. Kỹ thuật chung trong phòng cháy rừng, chữa cháy theo qui mô đám cháy*

*4.3.2. Kỹ thuật chung trong phòng cháy rừng, chữa cháy theo loại rừng điển hình*

Phụ lục A – Phân loại trạng thái rừng tràm theo đặc điểm vật liệu, nguy cơ cháy có thể xuất hiện (Tham khảo)

Phụ lục B - Trang thái thời tiết và nguy cơ cháy rừng tràm than bùn (Tham khảo)

Phụ lục C - Các thiết bị chữa cháy trực tiếp đối với các loại cháy khác nhau khi có trạng phục bảo hộ lao động và mũ chữa cháy (Tham khảo)

Tài liệu tham khảo

**2.Giải thích những quy định trong tiêu chuẩn**

*- Phạm vi áp dụng*: Tiêu chuẩn này quy định phân loại cháy rừng theo dạng cháy, quy mô và theo loại rừng điển hình; yêu cầu kỹ thuật chung về phòng cháy và chữa cháy.

*- Tài liệu viện dẫn:*

TCVN này đã viện dẫn 05 tiêu chuẩn và 01 giáo trình đã được xuất bản bao gồm:

TCVN 13354:2021, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Biển báo

TCVN 13355:2021, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Chòi quan sát phát hiện cháy rừng

TCVN 12829-1:2020, Công trình Phòng cháy, chữa cháy rừng – Đường băng- Phần 1: Băng trắng

TCVN 12829-2:2021, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Đường băng cản lửa- Phần 2: Băng xanh

04 TCN-88:2006, Quy trình phòng cháy, chữa cháy rừng Tràm.

Bế Minh Châu (2012). Quản lý lửa rừng. NXB Nông nghiệp, Hà Nội

*- Thuật ngữ và định nghĩa*

Dự thảo TCVN này đã định nghĩa làm rõ các thuật ngữ:

- Cháy tán: Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 71.

- Cháy dưới tán: Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 70.

- Cháy ngầm: Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 72.

- Cháy rừng: Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 9.

- Chữa cháy rừng: Tham khảo tài liệu tập huấn Công tác Phòng cháy, chữa cháy rừng của Cục Kiểm lâm, 2007

- Phòng cháy rừng: Tham khảo tài liệu tập huấn Công tác Phòng cháy, chữa cháy rừng của Cục Kiểm lâm, 2007

- Chữa cháy trực tiếp: Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 139

- Chữa cháy gián tiếp: Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 139

- Một số thuật ngữ có liên quan khác.

**- Phân loại cháy rừng**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **TT** | **Nội dung** | **Căn cứ khoa học** |
| 1 | Phân loại theo dạng cháy | Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 70-72 |
| 2 | Phân loại theo quy mô đám cháy | Tham khảo tài liệu tập huấn Công tác Phòng cháy, chữa cháy rừng của Cục Kiểm lâm, 2007 |
| 3 | Phân loại theo loại rừng điển hình | Tham khảo Tiêu chuẩn ngành 04 TCN 88:2006  Trang 1- 3 |

**- Yêu cầu chung về kỹ thuật phòng cháy và chữa cháy rừng**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **TT** | **Yêu cầu** | **Căn cứ khoa học** |
| 1 | Kỹ thuật chung trong phòng cháy, chữa cháy theo dạng cháy | Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 70-72; Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 138-144. |
| 2 | Kỹ thuật chung trong phòng cháy, chữa cháy theo dạng cháy qui mô đám cháy | Tham khảo Tiêu chuẩn ngành 04 TCN 88:2006, trang 1- 3, Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 138-144 |
| 3 | Kỹ thuật chung trong phòng cháy, chữa cháy theo dạng cháy qui mô đám cháy | Tham khảo Tiêu chuẩn ngành 04 TCN 88:2006, tr. 1- 3; TCVN 12829-1:2020; TCVN 12829-2: 2020; Tham khảo giáo trình Quản lý lửa rừng, Bế Minh Châu, 2012, tr. 138-144. |

**3. Nêu tính ưu việt và những điểm cần chú ý của dự thảo tiêu chuẩn/quy chuẩn đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý dự thảo**

- TCVN đáp ứng tốt các yêu cầu trong công tác quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy rừng; phân loại cháy rừng, yêu cầu chung về kỹ thuật trong phòng cháy và chữa cháy rừng.

- Thuật ngữ được định nghĩa cập nhật theo TCVN mới nhất về định nghĩa.

- Cách phân loại cháy, yêu cầu chung về phòng cháy và chữa cháy thống nhất để phục vụ công tác quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy rừng trong lĩnh vực lâm nghiệp.

- Phân loại được cháy rừng.

- Yêu cầu chung về kỹ thuật phòng cháy và chữa cháy.

**4. Mối liên quan của dự thảo tiêu chuẩn/quy chuẩn với các tiêu chuẩn/quy chuẩn trong và ngoài nước cũng như các quy định hiện hành, thông báo mức độ phù hợp của dự thảo tiêu chuẩn/quy chuẩn với những văn bản đó**

- Tài liệu viện dẫn có trong TCVN gồm: TCVN 13354:2021, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Biển báo; TCVN 13355:2021, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Chòi quan sát phát hiện cháy rừng; TCVN 12829-1:2020, Công trình Phòng cháy, chữa cháy rừng – Đường băng- Phần 1: Bằng trắng; TCVN 12829-2:2021, Công trình phòng cháy, chữa cháy rừng – Đường băng cản lửa- Phần 2: Bằng xanh; 04 TCN-88:2006, Quy trình phòng cháy, chữa cháy rừng Tràm; Bế Minh Châu (2012). Quản lý lửa rừng. NXB Nông nghiệp, Hà Nội.

- Được cập nhật theo các tiêu chuẩn hiện hành.

**5. Các dự kiến sửa đổi, bổ sung, thay thế tiêu chuẩn/quy chuẩn có liên quan với dự thảo tiêu chuẩn/quy chuẩn. Khi đề cập đến việc sửa đổi, bổ sung, thay thế liên quan đến các tiêu chuẩn/quy chuẩn hiện hành, cần nêu rõ những tiêu chuẩn/quy chuẩn nào, chương mục nào hoặc điều nào cần thay đổi hoặc hủy bỏ cũng như thời hạn phải thực hiện việc thay thế này.**

- Giữ nguyên tên tiêu chuẩn theo đề cương được phê duyệt.

**6. Quy định về quản lý (đối với QCVN)**

- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét thẩm tra, đề nghị Bộ Khoa học Công nghệ thẩm định, công bố tiêu chuẩn để phục vụ công tác Phòng cháy, chữa cháy rừng- Yêu cầu kỹ thuật chung để thống nhất phương pháp xác định phục vụ công tác quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy rừng trong lĩnh vực Quản lý bảo vệ rừng.

|  |  |
| --- | --- |
| Tổ chức chủ trì biên soạn  (Ký tên, đóng dấu) | Hà Nội, ngày 19 tháng 12 năm 2023  Ban soạn thảo  (Ký tên) |

**PGS.TS. Nguyễn Hải Hoà**